

从帐篷到定居房

——循化县岗察乡游牧民定居工程调查研究

陕锦凤

(厦门大学,福建 厦门 361005;青海民族大学,青海 西宁 810007)

摘要:游牧民定居工程是国家对于生活在高寒地区的牧民的一项民生工程。本文对循化县岗察藏族牧业乡游牧民定居工程做了实地调查,这项工程改善了游牧民的生存状态,但同时对游牧社会也产生了一定的负面影响。

关键词:岗察乡 牧区 游牧民定居工程

中图分类号: C95 **文献标识码:** A **文章编号:** 1005-5681(2012)02-0056-04

From Tent to Settlement House

——A Research on the Settlement Construction for Nomads in Gangcha Township, Xunhua County

SHAN Jin-feng

Abstract: The settlement construction for nomads is a livelihood project for herdsmen living on the alpine regions. The writer investigates the settlement construction for nomads in Gangcha, the Tibetan husbandry township, in Xunhua County, and deeply realizes that the project improves their living condition and brings herdsmen happiness. However, the settlement construction for nomads has produced a negative effect on nomadic society.

Key words: Gangcha Township; pastoral area; settlement construction for nomads

我国西藏、青海、甘肃、云南、四川、新疆、内蒙等省(区)尚有未定居游牧民30多万户约130万人。自2008年底开始,作为重要民生工程,中央政府投资了23亿元解决西部牧区9.2万户游牧民的定居与配套工程,所采取的原则是“合理规划、积极筹措资金、加强项目监管以及项目服务”。这一民生工程的启动,对于改善牧民生活、公共服务均等、提高抗灾能力和增加牧民收入等方面,取得了一定成效。

一、游牧民定居的类型及特征

西部牧区的牧民定居主要有三种基本类型:一是项目移民或称工程移民,即政府推动的有计划的牧区生态移民,但移民的适应性较差,预期效果不明显,对城镇的适应性较差。二是内源性移民定居,又称为自发性移民定居,特点是适应性和主动性较强,多以打工的形式存在,同时兼及牧业,但这类人群数量较少,不占主流。他们的基本特点是:其一,根留牧业、立足牧业,对国家政策的预期持理性化而非

理想化态度。其二,进城的动力在于发家致富。他们的适应不是一种完全的适应,而是部分的适应,选择性的适应。三是草原承包责任制下的定居,是以市场为导向的私有化改革的产物,正在经历着由分散定居向集中定居的转变。这种定居模式可以说是目前游牧民最为普遍的一种形式,带有明显的制度化影响色彩。

从牧民流动和搬迁的流向看,游牧民定居又可区分为两种基本类型:一是村落化集中定居,这大多是一个自发的漫长的过程。二是城镇化集中定居,目前西部地区的生态移民和游牧民定居工程大多采取集中定居的方式,建成了许多移民社区,带有“强制城镇化”倾向。

二、田野点简介

循化县位于青海省东部,地处黄土高原西端向青藏高原的过渡地带。地处东经102°04'~102°49',北纬35°25'~35°56'。东与甘肃省积石山县和临夏县接壤,西与尖扎县交界,

本文系教育部人文社会科学重点研究基地重大项目阶段性成果之一,项目编号:05JD770109。

收稿日期:2011-12-27

作者简介:陕锦凤(1974-),女,回族,青海循化人,厦门大学人文学院博士研究生,青海民族大学文学院副教授,主要从事少数民族文化研究。

南与甘肃省夏河县和我省同仁县为邻,北与化隆县和民和县相连。县境内四面环山,山谷相间,南高北低,海拔1780米至4635米,相对高差为2855米,全县总面积315万亩。全县草地总面积265.40万亩,其中天然草地面积250.94万亩(可利用草地面积239.07万亩),多年生人工草地面积11.56万亩(包括退耕还草4.46万亩),当年生人工草地面积2.9万亩。^[1]

岗察乡是海东地区唯一的纯牧业乡,地处循化县南部,距县城35公里。北与尕楞、文都两个藏族乡相连,西面和南面与黄南藏族自治州同仁县牧场接壤。平均海拔为3700米,年平均气温0.4—0.9℃,≥0℃的积温不足1441℃,≥5℃的积温1169℃,≥10℃的积温356℃,多年平均降水量622.5毫米,牧草生长季的5—8月降水占全年降水的56%,年日照时数2379小时,年日照百分率54%,年太阳辐射量10.29Kw~10.79kw/Cm²,春季多大风,每年大风日数29~56天。牧草生长期122天,无霜期45天,以高寒草甸草场为主。拥有天然草场53.07万亩,其中可利用草场52.42万亩,草场类型属高寒草甸草地,平均亩产可食鲜草147公斤。^[2]2009年末存栏各类牲畜4.06万头(只、匹),牧民人均纯收入1984元。3.63万头(只、匹)出栏率和商品率分别为57.87%和47.02%,牲畜繁殖率为95.72%,成幼畜死亡率3.26%。全乡2009年牧业产值850.5万元,人均牧业纯收入为1490元。全乡由岗察、苏化、卡索三个行政村组成,共484家牧户,总人口2459人,占全县总人口的2.05%,户均人口5.08人,其中劳力1153人,户均劳动力2.28人。该乡全部为牧业人口,是一个纯藏族的贫困乡。

岗察乡地处高寒地区,地理环境独特、自然条件严酷。据实地调查,笔者了解到:目前,在岗察乡已定居的部分牧户住房全部为自建的简易住房,且年久失修,而没有定居的牧民绝大多数居住在帐篷或土坯房,常年赶着羊群逐水草而居,仍然过着世代延续的游牧生活。这种年复一年的传统而落后的生产生活方式,只能维系着他们最基本的生存。居住条件和生活状况十分困苦,尤其是到了严冬风雪季节,常是畜无草料人无粮,饥寒交迫。这种落后的生产生活方式,是由于自然和历史原因,迫使他们作出的一种无奈的选择。

三、正在进行的游牧民定居工程

笔者于2011年7月份来到正值最美时节的岗察草原上,草原上正在如火如荼地进行着游牧民定居房修建的工作,定居房也成为岗察乡牧民最集中的话题。岗察乡从2010年开始,修建定居房450套,主要形成三个定居点。集中居住,且靠近公路,方便牧民看病、孩子入学和邻里相互照应,告别了以往几公里的距离就一家帐篷,生了急病或有紧急情况,无人照应的时代。

岗察乡游牧民定居工程实施范围包括岗察乡450户游牧民,定居房屋建筑面积户均不低于60平方米。2010年实施150套,其中岗察集镇110户(伟加62户,伟加草库伦48户,公干塘32户,三伦多8户),总建筑面积27000平方米。2010年循

化县岗察乡游牧民定居工程总投资为688.5万元,其中,工程直接费用675万元,管理费10.5万元,监理费3万元。项目资金来源为:中央专项建设投资375万元,占总投资的54.47%;省级配套资金88.5万元,占总投资的12.85%(含管理费、监理费等);地、县配套资金75万元,占总投资的10.89%;牧民自筹资金150万元,占总投资的21.79%。每户建筑面积不低于60平方米,牧民有意愿需要扩大建筑面积的,可根据牧民自身经济情况和自筹能力确定60m²、80m²等不同户型。每套房子耗资45000元,其中,中央专项建设投资占25000元,省级配套资金占5000元,县配套资金占5000元,牧民自筹10000元。

2011年实施300套,2011年项目涉及循化县岗察乡岗察、苏化和卡索三个行政村的300户牧民,其中,在岗察乡岗察村150户、苏化村70户、卡索村80户,按照青海省政府《关于游牧民定居工程建设有关问题专题会议纪要》精神,定居房单户建筑面积设计为65.2平方米,工程总建筑面积为19560平方米。工程已经全部开工建设,其中竣工231户,完成总工程量的77%,力争2012年8月份工程全面完成。2011年项目计划投资为1350万元,其中中央资金750万元,省级配套150万元,县级配套150万元,牧户自筹300万元,截止目前已到位资金525.6万元,其中中央资金375万元,县级配套资金75万元,牧民自筹75.6万元,资金到位率为38.93%,考虑到卡索村无人投标的实际,县财政给卡索村的80户项目户每户再次补助5000元。

笔者前往循化县畜牧局了解草原建设情况,遇到循化县游牧民定居办公室主任,下面是主任对游牧民定居工程的介绍:

游牧民定居工程是一项惠民工程。大部分牧民都喜欢定居工程,但也有少部分牧民不太欢迎。因为游牧民定居工程每栋房子耗资4.5万元,牧民要自筹1万元,有些牧民拿不出这一部分资金岗察乡牧民,有些牧民持观望态度,等待国家能全免费给定居房。定居工程每套房子约占5分地,工程从去年开始,到今年预备完成450户。今年的任务是300套,去年完成150套,今年的任务明年8月份完成,今年5月底开工,10月底停工。明年五月份再开工,直到八月份。工程占用草场300亩,包括公路修建。

牧民居住分散,方圆几十里就住着一家人,也不希望别的人家一起住,每户占一大片草场,生病时没有救助,也没邻居相互照应,以前妇女难产死亡的很多,得了急病,周围无人知晓。岗察乡从历史上到现在大中专院校毕业生不超过十人,牧民中上过小学的就已经很了不起了。就是因为居住分散,路途遥远,离乡小学太远,无法入学。国家实施游牧民定居工程就是为了改善他们的医疗条件,以及孩子的上学。集中居住才能改善这两方面的状况,可以相互照应,也可以设立卫生院;牧民的孩子不能祖祖辈辈过他们祖先的那种生活,即使当牧民,也要受教育,只有集中居住,才能让孩子入学。

在十年前,岗察乡条件很恶劣。像你(指笔者)这样的人,到他们的帐篷,连口水都没法喝。牧民就在草地上,随便铺一块旧羊皮,和衣而卧,把未经任何处理的成片的羊毛或羊毛擦成几层,当被子盖,卫生条件也很差。现在百分之七、八十的家里都有畜棚,冬天的时候牛羊关进畜棚,就很少有冻死的。但在以前,没有畜棚,冬天雪天就在草原露天里,牛羊冻死的很多,尤其是在三四月份牧草青黄不接的时候。草原“四配套”工程包括:围栏(铁丝网,围起来的草场主要用来当冬春草场)、种草、畜棚和定居点,有了“四配套”,牧民生活有了较大的改善。除此之外,还有公路、电、道路硬化等工程(另外的三配套)。岗察乡除了个别散户外,全部通电。帐篷里以前照明使用酥油灯,现在用太阳能蓄电池,每套几百块钱,每天白天放在帐篷外晒太阳,晚上接到灯上,就可以照明。太阳能蓄电池便于携带,放到手扶拖拉机上或让牦牛驮着,牧民游牧时走到哪,就可以带到哪。国家每年还发放几十台卫星电视接收器和“村村通”电视,可以收到五十多个频道,只象征性地收点手续费。原来的电视接收器很大,现在的小多了,只有脸盆那么大。总的来说,有了国家的这些牧区建设项目,牧民的生存条件比以前好多了。

牧民没有定居房屋或房屋年久失修,使他们不能充分享受现代社会提供的文化教育、医疗卫生、科技推广、信息等公共资源,儿童受教育的机会和条件无法得到保障,且巩固率和升学率都很低。生产生活条件的低下,影响了信息、物流的传递,阻碍了畜牧业生产技术的推广应用,从而制约了整个社会发展进程和牧民生活水平的提高。

岗察乡牧民自建的住房很大一部分年久失修,已成危房,还有一部分牧民还居无定所,居住在原始的帐篷里。基于这样一种现实,笔者认为,游牧民定居工程对于牧民来说,具有巨大的意义,将给他们的生活带来史无前例的变化。

四、喜忧参半:牧民对定居房的态度

牧民定居并不仅仅是居住空间、居住习惯的改变,也不是一种生计方式或一种生产方式转变为另一种的开始^[3],而是生产方式、生活方式、文化传统、资源利用等方面的综合变革。习惯于逐水草而居的广大牧民难以接受这种巨大变革,喜忧参半。究其原因,主要在于:第一,由于政策宣传不到位,广大牧民对牧民定居政策缺乏全面、深入的了解;第二,牧民定居后,生产方式将由游牧向放牧与舍饲圈养相结合的方式转变,习惯于靠天养畜的牧民不熟悉饲草种植及舍饲圈养技术,而要掌握这些技术一般需要3~5年的时间^[4],再加上高寒草甸的人工草场目前普遍存在使用3~5年后即发生迅速退化的现象,使人工草场还达不到稳产高产的效果,牧民普遍对此缺乏信心;第三,牧民认为靠天养畜所用牧草是天然草场提供的“免费午餐”,而定居后舍饲圈养却要花钱购买饲草料,这无形中就降低了他们的收入;第四,牧民定居后,一部分牧民从事畜牧业,其他牧民需要转产,

牧民一方面担心自身素质低无法适应新的就业岗位,另一方面也担心没有新的岗位可供自己就业;第五,部分牧民对国家政策产生了严重的依赖心理,认为国家应该承担生态移民、牧民定居的全部费用,不愿意自筹部分资金。在岗察乡2010年的定居点,政府资金到位后,牧民自筹资金不能到位,部分牧民至今未能入住。

牧民对于定居房的态度,笔者进行了多人访谈,下面择取部分访谈记录:

访谈1 男,岗察乡岗察村村民,72岁

国家给我们盖房子,我们现在住上定居房了,已经通电了,条件好的都有电视了。山上没电,但是可以用太阳能发电,以前的灶台都是用泥土做的,现在到山上放牧就带上炉子,很方便。但是房子建在一起,大家住到一起,整天为一块草场吵个不停,这么多的牛羊在哪里放牧,还有畜棚,只能圈几头牛,那么多的牛羊圈在哪里?

访谈2 男,岗察乡岗察村牧民,57岁

我们家的房子是我们自己盖的,以前就盖了,去年才装修,房子主要是用木头盖的。国家盖的定居房我们也要了,本打算和现在的房子盖在一起,但是盖房子的人说需要将这块地方用土填平(自家原来的房子建在坡上),这也需要2000多元,所以就建在离现在的房子稍远的地方,这栋房子将来就给女儿们住。

定居工程对于放牧的人来说不是什么好事,因为大家住在一起,牛羊没地方圈,也没有院子。而对于没有牛羊的人来说,很好。房子也不贵,只收10000块钱。

访谈3 男,57岁,岗察乡苏化村牧民

我家也有定居房,我们苏化村的定居房和岗察村的有些不一样,房子盖得比较分散,岗察村盖得比较集中,因为我们苏化村提出要求,所以房子建得比较分散。房子盖得太集中,没有院子,也没有圈牛羊的地方,这一点不太好,其他的都挺好的。

访谈4 男,岗察乡牧民,74岁

虽然修路、盖房占了草地,但这是必然的事情。以前去西宁,骑马需要五天五夜,现在只需要两个小时;以前去拉萨,白牦牛驮着东西需要八个月,现在只需要几十个小时,你说修路好不好?唯一不好的就是居住太集中,牛需要牛圈,羊需要羊圈。大家都住在一起,牛羊没地方圈,这不符合牧民的生活方式。

住定居房很舒服,炕热热的,也不透风。以前住帐篷透风,也没有热炕,冬天的时候很冷。畜棚也很好,很方便,虽然不能把所有的牛羊都圈进去,但是小牛、产羔的母羊都可以圈进去,就不会冻死。以前没有畜棚的时候,牛羊冻死、饿死的很多,现在有了畜棚,就很少有冻死的。我家原来有畜棚,后来拆了,在畜棚的位置上又修了一栋定居房,牛羊都在外面,最冷的时候,就把身体弱的牛羊圈到房子里。

访谈5 岗察乡党委书记,43岁,藏族

定居房,每栋房面积60多平米,耗资45000元,其中国

家、省上、县财政补助35000元,牧民自筹10000元,但10000元的自筹款对大多数牧民来说也是没办法承担的,现在我们最头疼的就是自筹款收不起来。牧民对定居房虽然没有农区的人对房子那么热衷,但总体上也还是积极的,因为可以明显改善他们的居住条件,也有少部分牧民思想不解放,还不太接受。牧民定居房工程总的原则就是集中建村,按规划修建,这样医院、学校、水电路等配套设施好规划。最主要的是孩子的入学问题,家里情况再差,到学校就有较好的条件。只有集中居住,配套设施才能实现。分散居住也不利于享受国家更多的优惠政策,像大牧区这方面政府投资力度很大,修的标准也比我们这里高多了。定居工程也使得生产区和生活区分离开来,游牧生产依然带帐篷去进行。定居房住老人、孩子,孩子也可以去上学。游牧回来最后回到定居房——也算是个稳定的家。

访谈6 岗察乡前党委书记 58岁 藏族

以前,牧民居住条件差,自然灾害多,牛羊损失也大,三年一小灾,五年一大灾。97年开始,有了定居点和畜棚,牛羊冬天在畜棚里,损失就大大减少了。以前居住条件差,牧民疾病也较多,像得关节炎的人很多,因为住在帐篷,随地搭建,潮湿阴冷。现在国家帮助牧民修了定居房,居住条件有了很大的改善,这真是一项惠民工程。

访谈7 岗察乡乡长 42岁 藏族

牧民对定居工程大多都接受和欢迎,但有的希望定居房盖在冬春草场所在地,方便放牧,大家都集中在一起,草场不够。但是这样的话,居住分散,工程实施起来很困难,基础配套设施也无法做到。看病离卫生院远,孩子上学也离学校远,上面不同意,经费也不够,大家住在一起,附近有医院,也有学校。

牧区条件很艰苦,这几年牧区建设政策好,所以好多了,修了定居房、畜棚。牧民觉得房子不是很重要,几百年来,的生活习惯、生产方式,一下子改变不了。每套定居房需要45000元,中央给25000元,省上给5000元,县财政拨款5000元,牧民自筹10000元,但是牧民的自筹款收不上来。主要是思想不转变,对于大多数牧民来说,10000元钱不是太大的问题。

访谈8 岗察乡卡索村村民 30岁

牧民对定居工程很欢迎,定居点将修小学,卡索村以前曾有过小学,但后来撤了。现在有了定居点,三个村都要修小学。以前我们自己修过房子,没有路,就用牦牛、摩托车搬运砖、石头等。我们以前的游牧生活苦很大,住在帐篷,条件不好,现在有了定居房,条件好多了,所以我们年轻人觉得牧民定居工程很好,不觉得有什么不好的地方。

五、结语

循化县岗察乡是青海省藏区少数几个未彻底解决游牧民定居问题的地区之一。由于自然环境严酷,气候寒冷,受历史因素和经济条件的制约,部分游牧民仍然居住在帐房

中,目前的居住状况,与建设社会主义新农村、构建和谐社会、发展牧区社会经济是极不协调的。

循化县藏区是少数民族游牧民聚居的地区。按照深入贯彻落实科学发展观的要求,以及构建和谐社会和以人为本的理念,为居无定所的游牧民建设定居房屋,修建畜棚,改变藏族同胞“逐水草而居”的游牧生活方式,有利于少数民族生产和生活水平的提高,有利于民族团结。

同时,牧民定居对草地资源来说是一把双刃剑,既可以减轻草地资源压力,使其休养生息,也可能造成新一轮的草地资源破坏。^[5]如果在定居过程中只重视生活方式的转变,片面追求定居,但对由此引起的生产方式变迁不给予足够重视,将会额外增加草原生态压力,在定居点周围造成新一轮的草场破坏。目前,岗察牧区实施了草地围栏化、住房定居化、牲畜良种化、圈舍暖棚化、防疫规范化等“五化”工程,一方面使冬春季牧场载畜量大大增加,另一方面由于生活条件的改善也在一定程度上延长了冬春季牧场放牧的时间,使得冬春季牧场超载过牧日趋严重。而且定居点日益密集的人口聚落同样对草地形成环境压力,生产生活设施的建设更会对草场产生直接永久的破坏,这都将引起定居点周围草场的局部退化。这些问题都应引起相关部门的高度重视。

注释:

数据来源于循化县统计局。

数据来自于循化县畜牧局《循化县二〇一〇年游牧民定居工程工作总结》。

循化县畜牧局《循化县二〇一一年游牧民定居工程工作总结》。

参考文献:

[1] [2]循化撒拉族自治县志[Z].北京:中华书局,2004.
[3]崔延虎.游牧民定居的再社会化问题[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2002(4).
[4]格根图,贾玉山,李青丰,娜日苏.草地休牧、禁牧期家畜饲草供给模式探讨[J].中国草地学报,2006(2).
[5]葛根高娃.关于内蒙古牧区生态移民政策的探讨——以锡林郭勒盟苏尼特右旗生态移民为例[J].学习与探索,2006(3).

[责任编辑 马成俊]

[责任校对 张海运]